

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ד אדר תשפ"א
08 מרץ 2021
פרוטוקול מס' 3

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת פטור משרדית טלפונית בשל משבר הקורונה מיום 8.3.2021

פרוטוקול מס' 3

משתתפים: מר צחי ברוורמן, מנכ"ל המשרד (בפועל), חבר
מר איציק דוידאן, חשב המשרד, חבר
עו"ד שלומית ברנע פרגו, היועצת המשפטית, חברה

גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים), מרכזת הוועדה

הקמת אתר חינוכי תיירותי בחלקת גדולי האומה - התקשרות עם הרשות לפיתוח ירושלים

שם הספק ומספרו: הרשות לפיתוח ירושלים (ח.פ. 500500392)

תקופת ההתקשרות: שנה מיום חתימה על הסכם התקשרות

שווי ההתקשרות: 844,300 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: שירותים וטובין

תקנה תקציבית: 04-51-04-02

תיאור מהות ההתקשרות:

בפני הוועדה מוצגת החלטת ועדת המכרזים מיום 2.11.2020 ובסבב חתימות מיום 31.12.2020 (פרוטוקול מס' 132).

אגף תקציבים ופרויקטים (להלן - האגף) מעוניין להתקשר עם הרשות לפיתוח ירושלים לצורך הכנת תוכן אסטרטגית תיירותית וחינוכית לחלקת גדולי האומה בהר הרצל, כמפורט להלן:

ביום 25.3.2012 אישרה הממשלה בהחלטתה מס' 4472 לקדם פרויקט לחידוש, הרחבה ופיתוח חלקת גדולי האומה בהר הרצל בירושלים. בהתאם להחלטה, במסגרת הפרויקט, המבוצע על ידי משרד הביטחון וממומן על ידי משרד ראש הממשלה, עוברת חלקת גדולי האומה חידוש והרחבה, ומבוצעות בה עבודות תשתית, חשמל, מים, גינון ועוד. הפרויקט כולל הוספת חלקות לקבורה עתידית של גדולי האומה והנגשה לאנשים עם מוגבלויות, וכן יינתן במסגרתו מענה שיאפשר לקיים בחלקה טקסים ואזכרות.

בהחלטת ממשלה מס' 4262 מיום 15.11.2018 תוקנה החלטת ממשלה מס' 4472 באופן שהוגדל התקציב למימון הפרויקט של חידוש החלקה, ובנוסף הוטל על משרד ראש הממשלה לגבש תכנית לתוכן חינוכי ותיירותי שתבוצע במתחם חלקת גדולי האומה בשנת 2019 ולתקצבה מתקציבי משרד ראש הממשלה לשנת 2019.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ד אדר תשפ"א
08 מרץ 2021
פרוטוקול מס' 3

עבודות הפיתוח וההרחבה בחלקת גדולי האומה החלו בחודש פברואר 2020 וצפויות להימשך כ-18 חודשים. במהלך ביצוע העבודות התברר לאגף כי לא יהיה יעיל להשלים את העבודות בטרם תגובש תכנית התוכן לחלקה, הואיל וייתכן שביחס לחלק מנושאי התוכן יידרשו גם התאמות תכנוניות ופיזיות שכדאי ויעיל לבצען במהלך השיפוץ.

בהתאם, נתבקשה ועדת המכרזים לאשר התקשרות עם הרשות לפיתוח ירושלים (להלן – הרל"י) בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - התח"ם), שעניינה התקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק או לפי במסגרת תפקידי התאגיד לפי החוק שהקימו.

חברי ועדת המכרזים אישרו כי ההתקשרות המבוקשת עומדת בתנאי תקנה 3(7) לתח"ם מהנימוקים שפורטו בפרוטוקול, הנסמכים בין היתר על חוות דעת מאת מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת ועל חוות דעת משפטית מאת הייעוץ המשפטי של הרל"י. עיקרי חוות הדעת מתייחסים לכך שהרל"י פועלת לפיתוח תחום התיירות בעיר, והיא בעלת ניסיון רב שנים בתחום, לרבות בהתאם להחלטות ממשלה שונות, ולכך שתכנית התוכן תתרום לפיתוח התיירות בירושלים, ומשכך תתרום לפיתוח הכלכלי של העיר. פעילותה זו עולה בקנה אחד עם תפקידיה של הרל"י, המנויים בחוק הרשות לפיתוח ירושלים תשמ"ח-1988, ובכללם: להכין תכניות לפיתוח הכלכלי של ירושלים; לתאם בין משרדי הממשלה, הרשויות והגופים העושים לפיתוח ירושלים; ולייעץ ולסייע בכל הקשור לתכנון ולהקמה של מפעלים כלכליים בירושלים, לרבות להליכים הדרושים לענין זה לפי כל דין.

בנוסף, בהתאם לתקנה 3(7) לתח"ם, חברי ועדת מכרזים בחנו את האפשרות לקבל את השירות המבוקש מחברות ממשלתיות או תאגידים סטטוטוריים נוספים והתרשמו כי התקשרות כאמור אינה רלוונטית.

חברי הוועדה בחנו גם את האפשרות לערוך את ההתקשרות במכרז פומבי ומצאו כי ההתקשרות המבוקשת בפטור ממכרז מוצדקת בנסיבות העניין, לאור הערך המוסף של הרל"י בתחום התיירות, בתכלול הפרויקט ובתיאום בין כלל הגורמים הנדרשים לעניין.

באשר להיבטי הבחירות, החליטו חברי הוועדה כי הואיל והבקשה לגיבוש תכנית התוכן מהווה יישום של החלטת ממשלה שהתקבלה עובר לתקופת הבחירות, ואשר תשולב בפרויקט שכבר מצוי בביצוע בחודשים האחרונים והואיל ואין בה הטבה לציבור בחרים מסוים, אין מניעה לאשרה בעת הזו.

לאור כל המפורט לעיל, ובשים לב לנימוקי היחידה המקצועית ולחוות הדעת שהוגשו לוועדה אישרה ועדת המכרזים את ההתקשרות עם הרל"י, לתקופה של שנה מיום חתימת הסכם, בהיקף כולל של 844,300 ₪ כולל מע"מ. הוועדה סיווגה את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(7) לתח"ם וכן קבעה כי בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתח"ם, לנוכח שווי ההתקשרות, ההתקשרות כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית.

יחד עם זאת, ועדת המכרזים עמדה על כך שהמועדים שנקבעו בהחלטת ממשלה מס' 4262 ביחס לגיבוש תכנית התוכן ולמקור התקציבי למימונה כבר חלפו, ובהתאם הנחתה לפעול לתיקונה בטרם יובא הנושא בפני ועדת הפטור המשרדית.

בהתאם, היחידה המקצועית גיבשה הצעת החלטה לתיקון החלטת הממשלה מס' 4262 ופעלה לתיאום הצעת החלטה עם הגורמים המקצועיים (אג"ת) והמשפטיים במשרד האוצר. עמדת משרד האוצר היא כי אין צורך בתיקון החלטת הממשלה 4262, הואיל והמקור התקציבי למימון גיבוש התכנית (המבוקש כעת, להבדיל מהתקציבים הנדרשים לביצוע התכנית) כבר קיים בתקציבי המשרד וכן הואיל והאחריות לגיבוש התכנית כלולה במסגרת תפקידיו של האגף, בהיותו אמון על תחום הנצחת האישים, בהתאם לחוק הנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה, התשמ"ו-1986.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ד אדר תשפ"א
08 מרץ 2021
פרוטוקול מס' 3

לפיכך, מובא הנושא לאישור ועדת הפטור המשרדית, מבלי שתוקנה החלטת הממשלה כאמור.

יובהר כי בהתאם לסעיף 3.2 להוראת התכ"ם 1.2.0.6.2 "הנחיות לביצוע התקציב בשנת 2021", אישור ההתקשרות כפוף לאישור ועדת החריגים במשרד האוצר.

דיון הוועדה

חשב המשרד מבהיר כי מדובר בהיקף התקשרות מקסימלי, היקף ההתקשרות הסופי ייקבע לאחר שתוגש הצעת מחיר שתיבדק ותאושר על ידי החשבות.

החלטת הוועדה

בהמשך להחלטות ועדת המכרזים כאמור לעיל, מחליטים הח"מ לאשר את התקשרות עם הרשות לפיתוח ירושלים לטובת גיבוש תכנית לתוכן חינוכי ותרבותי בחלקת גדולי האומה בהר הרצל בירושלים, לתקופה של שנה החל מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על ההסכם ובהיקף של 844,300 ₪ כולל מע"מ.

אישור זה ניתן בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות.

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.

כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכז"ה ובדוח חופש המידע.

09/03/2021

09/03/2021

X
צחי ברורמן
צחי ברורמן

X
איציק דוידיאן
איציק דוידיאן

09/03/2021

X
שלומית ברנע פרגו
ע"ד שלומית ברנע פרגו